Додаток

до рішення виконавчого комітету

21.11.2017 № 309

**Проект**

**Комплексної міської програми**

**«Правопорядок на 2018 рік»**

Глухів-2018

**Паспорт**

**Комплексної міської програми «Правопорядок на 2018рік»**

(далі – Програма)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Виконавчий комітет Глухівської міської ради |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми |  |
| 3. | Розробник Програми | Відділ з правової та внутрішньої політики міської ради |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Виконавчий комітет Глухівської міської ради,  Відділ з правової та внутрішньої політики міської ради |
| 5. | Учасники Програми | Глухівський відділ поліції ГУ НП в Сумській області;  Глухівський міський відділ УСБУ в Сумській області;  Глухівський об’єднаний міський військовий комісаріат;  Військові частини дислоковані на території міста;  Глухівський відділ Шосткинської місцевої прокуратури;  Центральна районна лікарня;  Відділ освіти міської ради;  Управління соціального захисту населення міської ради;  Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2018 рік |
| 6.1. | Етапи виконання Програми | I етап: 2018 рік |
|  |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  у тому числі: | - |
| 7.1. | Коштів міського бюджету, тис. гривень | 311 240 |
| 7.2 | Коштів інших джерел |  |

**ВСТУП**

Комплексна міська програма «Правопорядок на 2018 рік» та основні напрямки діяльності та заходи щодо її реалізації (далі – Програма) розроблено відділом з правової та внутрішньої політики Глухівської міської ради із відповідальними структурними підрозділами виконавчого комітету Глухівської міської ради та територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади в Сумській області.

Програма визначає цілі, завдання забезпечення конституційних прав та свобод людини. За кожним напрямом сформульовані проблемні питання. Заходи, що реалізуються, повинні закласти основу для створення стабільної оперативної обстановки на території Глухівської міської ради.

Відповідно до Програми головні завдання будуть спрямовані на поступове нарощування зусиль правоохоронних органів, органів місцевого самоврядування і громадськості щодо забезпечення сталого правопорядку на території Глухівської міської ради; створення умов, що сприяють комфортному та безпечному руху транспортних засобів й пішоходів.

Напрями та заходи Програми конкретизуються в додатках 1,2 (додаються).

1. **Проблеми, на розв’язання яких спрямована Програма**
   1. **Дотримання належного рівня правопорядку і громадської безпеки на території Глухівської міської ради «Безпечне місто»**

Глухівським відділом поліції ГУ НП в Сумській області у взаємодії з виконавчим комітетом Глухівської міської ради на постійній основі вживаються заходи щодо протидії злочинам та правопорушенням, забезпечення належного рівня правопорядку, громадської безпеки, гарантованих Конституцією України прав громадян.

Підсумовуючи роботу служб Глухівського ВП за 10 місяців 2017 року можна зробити висновок, що досягнуті певні результати в оперативно-службовій діяльності.

За 10 місяців 2017 року до чергової частини Глухівського ВП надійшло 4326 заяв та повідомлень про скоєння злочинів та інших правопорушень на території обслуговування. З них 892 – зареєстровано в ЄРДР 3237 – списано до справи; 29 – рішення не прийнято; 164 – приєднано до ЄРДР; 4 – передано до інших ОВС.

Погіршилась робота з профілактики злочинності на території обслуговування Глухівського ВП:

Зменшилась кількість злочинів скоєних особами в стані алкогольного сп’яніння - 49 (в минулому році – 59); кількість злочинів скоєних неповнолітніми - 13 (в минулому році -15).

Проте втричі збільшилась кількість злочинів скоєних групою осіб 36 (в минулому році - 7), кількість злочинів скоєних особами, які раніше вчиняли злочини 125 (в минулому році - 107).

На рівні з минулим роком скоєна кількість злочинів скоєних особами у яких судимість не знята та не погашена - 66 (в минулому році - 66)

Зменшилась загальна кількість злочинів - 540 (в минулому році - 631), та кількість тяжких злочинів 151 (в минулому році - 169), проте, збільшилась кількість зареєстрованих особливо-тяжких злочинів 10 (в минулому році - 4).

* 1. **Антитерористичні заходи**

Аналіз інформації, що надходить до Антитерористичного центру при Службі безпеки України, вказує на зростання протягом 2015-2017 років рівня терористичної загрози в деяких європейських та сусідніх з Україною держав. Підвищилась вірогідність поширення на територію нашої держави проявів міжнародного тероризму. Відслідковується тенденція до збільшення кількості злочинів терористичної спрямованості, у тому числі з використанням вибухових пристроїв.

Особливої актуальності проблема боротьби з тероризмом на теренах держави набула у зв’язку з проведення антитерористичної операції на сході нашої держави.

Досить актуальною залишається проблема нелегальної міграції, існування каналів нелегальних переправ з використанням території області в якості транзитної.

В останні роки мали місце неодноразові випадки повідомлень до правоохоронних органів області про мінування об'єктів транспорту, підприємств та установ, навчальних закладів тощо.

Зазначена тенденція призводить до збільшення числа потерпілих, несе у собі загрозу безпеці громадян та дестабілізацію обстановки в суспільстві.

Важливою складовою у попередженні терористичних проявів є профілактична діяльність серед організацій, схильних до застосування силових методів політичної боротьби.

**1.3. Захист державного суверенітету та територіальної**

**цілісності держави**

Відповідно до Закону України «Про військовий обов’язок і військову службу» необхідна своєчасна доставка призовників до обласного збірного пункту для проходження медичної комісії та відправки у війська.

Протягом останніх років в країні відбуваються складні суспільні процеси. Під загрозою знаходиться територіальна цілісність України. Поширюються сепаратистські настрої та провокативні дії. Подібна підривна діяльність дестабілізує ситуацію, змушує країну жити в очікуванні агресії.

У цей час відбувається реформування та реорганізація Збройних Сил України, силових та інших військових формувань. Створюються боєздатні, мобільні, якісно підготовлені, всебічно забезпечені, професійні Збройні Сили України, які здатні швидко реагувати на реальні і потенційні загрози національній безпеці у військовій сфері, ефективно стримувати та гарантовано ліквідувати збройний конфлікт на ранній стадії його виникнення, не допускаючи переростання в масштабну агресію, та спроможних брати активну участь у міжнародних заходах з підтримання миру і безпеки.

**2. Мета Програми**

Метою Програми є посилення захисту держави, державного суверенітету, територіальної цілісності, інших життєво важливих національних інтересів держави, фінансове забезпечення своєчасної роботи призовної комісії та доставки призовників до обласного збірного пункту для проходження медичної комісії та відправки у війська, створення комплексу програмно-апаратних, технічних засобів та організаційних заходів, спрямованих на забезпечення безпеки громадян від проявів тероризму та інших загроз, інформаційної підтримки служб реагування та забезпечення життєдіяльності, а також управління об’єктами та системами житлово-комунального господарства та громадського транспорту, запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, забезпечення захисту конституційних прав та свобод людини, підвищення безпеки дорожнього руху, зниження аварійності на вулично-дорожній мережі на території Глухівської міської ради.

**3. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми,**

**строки та етапи виконання Програми**

**3.1. Боротьба зі злочинністю «Безпечне місто»**

Оптимальним шляхом вирішення зазначених у пункті 1 розділу 1 проблем є проведення заходів на таких пріоритетних напрямках як:

захист життя, здоров'я, честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань;

протидія організованій злочинності і корупції;

зменшення кримінального тиску на економічні відносини;

мінімізація злочинного впливу на дітей та молодіжне середовище;

запобігання поширенню наркоманії, пияцтва та алкоголізму;

протидія рецидивній злочинності;

охорона громадського порядку;

матеріально-технічне і кадрове забезпечення профілактичної роботи, а також більш широке залучення громадськості, громадських формувань до забезпечення охорони правопорядку у територіальних громадах;

удосконалення управління безпекою дорожнього руху;

підвищення експлуатаційних показників вулично-дорожньої мережі області;

удосконалення організації руху транспорту та пішоходів;

підвищення безпеки пасажирських перевезень;

підвищення доступності та ефективності надання екстреної медичної допомоги потерпілим у дорожньо-транспортних пригодах;

підвищення рівня інформаційно-технічного забезпечення у сфері безпеки дорожнього руху;

удосконалення інформаційно-просвітницької діяльності.

Засобами розв’язання проблем є подолання дитячої бездоглядності та безпритульності, координація дій суб’єктів управління у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, реалізація комплексу заходів, у тому числі профілактичного характеру, що знижують кількість дорожньо-транспортних пригод з постраждалими.

**3.2. Антитерористичні заходи**

При вжитті на території Глухівської міської ради комплексних заходів з боку органів місцевого самоврядування щодо забезпечення стабільності. Пріоритетна увага надається питанням:

попередження терористичних проявів шляхом усунення потенційних джерел небезпеки, унеможливлення здійснення терористичних актів;

розроблення методик та проведення комплексу заходів, направлених на виявлення осіб, причетних до екстремістських та терористичних організацій, які на законних підставах прибувають (прибули) на територію міста, області, України;

організації та проведенню спільних антитерористичних командно-штабних і тактико-спеціальних навчань та тренувань з протидії можливим терористичним проявам на об'єктах державної важливості, народногосподарських об'єктах Глухівським відділом управлінням Служби безпеки України в Сумській області із Глухівським відділом поліції (м. Глухів), підпорядкованого Головному управлінню Національної поліції в Сумській області.

**3.3. Захист державного суверенітету та територіальної**

**цілісності держави**

Вжити в області комплекс заходів з боку органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо забезпечення підготовки та максимальної  ефективності  використання бойових можливостей військових частин територіальної оборони.

Забезпечення охорони важливих об’єктів, місцевих державних адміністрацій, організація блокпостів, проведення боротьби з диверсійно-розвідувальними силами, іншими озброєними формуваннями агресора та антидержавними незаконно утвореними озброєними формуванням, допомога в охороні та захисту державного кордону тощо.

Залучаються до цієї роботи всі наявні ресурси: як економічні, так і фізичні.

**4. Перелік завдань та заходів Програми та результативні показники**

**Основними завданнями та заходами Програми є:**

стабілізація криміногенної ситуації на території Глухівської міської ради, створення атмосфери суспільної нетерпимості до злочинності;

розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та реалізація їх на практиці;

посилення контролю за дотриманням законодавства під час провадження суб’єктами господарювання господарської діяльності, набуттям та реалізацією майнових прав;

удосконалення форм і методів профілактики правопорушень та підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії організованій злочинності та корупції;

запобігання вчиненню злочинів, пов’язаних з торгівлею людьми, встановлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, експлуатації та насильства;

здійснення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів з профілактики правопорушень;

удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності;

обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, кримінальних проявів, пияцтва і алкоголізму, проституції та інших супутніх протиправних явищ в регіоні;

недопущення втягнення в злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;

організація навчання населення Правилам дорожнього руху та здійснення інформаційно-просвітницької діяльності серед різних соціально-вікових груп населення, пов'язаної з профілактикою безпеки дорожнього руху;

організація та здійснення заходів щодо поліпшення надання медичної допомоги потерпілим під час дорожньо-транспортних подій та медичного забезпечення безпеки дорожнього руху;

організація та здійснення заходів, пов'язаних з профілактикою дитячого дорожньо-транспортного травматизму;

організація пропаганди безпеки дорожнього руху;

розроблення методик та проведення комплексу заходів, направлених на виявлення осіб, причетних до екстремістських та терористичних організацій, які на законних підставах прибувають (прибули) на територію міста, області, України;

забезпечення моніторингу за порядком в’їзду-виїзду і перебування на території Глухівської міської ради представників ісламських організацій та центрів;

залучення населення до виявлення місць концентрації (перебування) нелегальних мігрантів, місць тренувальних зборів організацій, які мають ознаки воєнізованих формувань;

організація та проведення антитерористичних командно-штабних і тактико-спеціальних навчань та тренувань з протидії можливим терористичним проявам на об'єктах державної важливості, народногосподарських об'єктах;

проведення аналізу надійності систем охорони об'єктів державної важливості, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ та організацій;

посилення контролю за прибуттям, місцеперебуванням і переміщенням територією Глухівської міської ради осіб із регіонів та держав, де набули поширення прояви міжнародного екстремізму та тероризму;

організація оперативного контролю за ефективністю систем охорони об'єктів державної важливості, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ та організацій, виявлення порушень установленого порядку чи низької ефективності вжитих заходів;

Виконання Програми дасть змогу:

зменшити корупційну складову у діях державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування;

запобігти незаконному втручанню криміналітету у роботу бюджетоутворюючих галузей економіки Глухівської міської ради, кредитно-фінансової системи, зовнішньо-економічну діяльність;

підвищити ефективність заходів щодо виявлення і знешкодження вітчизняних та міжнародних організованих злочинних угруповань, зокрема тих, які діють у сфері незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, торгівлі людьми, а також пов’язаних з нелегальною міграцією;

активізувати діяльність органів місцевого самоврядування, пов’язану з профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залучення до цього процесу громадськості;

забезпечити оперативність реагування на вчинені правопорушення та їх виявлення шляхом удосконалення технічних засобів контролю за ситуацією в громадських місцях;

підвищити рівень правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики правопорушень, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм, спецкурсів, підготовки і видання матеріалів з питань профілактики правопорушень;

стабілізувати криміногенну ситуацію на території Глухівської міської ради шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення;

не допустити на територію Глухівської міської ради осіб, які мають зв’язки з терористичними організаціями;

забезпечити дотримання вимог Законів України «Про правовий статус іноземців»;

забезпечити безпеку населення, цілісність майнових комплексів;

попередити виникнення критичних ситуацій, визначення моделей можливих терористичних проявів, нелегальної міграції, контрабандного переміщення товарів, зброї, наркотиків, радіоактивних матеріалів через територію Глухівської міської ради;

здійснити охорону та оборону важливих об’єктів і комунікацій;

підвищити рівень безпеки дорожнього руху;

забезпечити умови безаварійного перевезення пасажирів та небезпечних вантажів;

підвищити оперативність та якість надання допомоги потерпілим у ДТП;

зменшити кількість рецидивів злочинів та інших правопорушень;

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1 до неї.

Обсяг коштів, необхідних для реалізації Програми, становить 311 240 тис. гривень.

Напрямки діяльності та заходи Програми викладено в додатку 2.

**5. Контроль за виконанням Програми**

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює відділ з правової та внутрішньої політики Глухівської міської ради.

Результати реалізації Програми визначаються шляхом проведення моніторингу криміногенного стану, безпеки дорожнього руху на території Глухівської міської ради.

Основними завданнями моніторингу реалізації Програми є збір, узагальнення, періодичний аналіз відповідних показників та визначення ефективності реалізації Програми. Моніторинг проводиться на підставі даних правоохоронних та контролюючих органів.

Учасники Програми аналізують хід реалізації Програми та надають відділу з правової та внутрішньої політики Глухівської міської ради звіт і пропозиції щодо заходів з її виконання до 1 липня 2018 року та 1 січня 2019 року.

Відділ з правової та внутрішньої політики Глухівської міської ради до 1 серпня 2018 року та 1 лютого 2019 року узагальнює подану інформацію, готує звіт про реалізацію Програми та подає його на розгляд міському голові.

Звіт про реалізацію Програми заслуховується на постійній комісії з питань місцевого самоврядування, дотримання законності, правопорядку, регламенту, депутатської етики та запобігання корупції, висвітлюється в місцевих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Глухівської міської ради.