

### ГЛУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ**

**ДЕСЯТА СЕСІЯ**

**ПЕРШЕ ПЛЕНАРНЕ ЗАСІДАННЯ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

24.09.2021 м. Глухів № 344

**Про розгляд прогнозу бюджету**

**Глухівської міської територіальної громади**

**на 2022-2024 роки**

**18541000000**

**(код бюджету)**

Керуючись пунктом 23 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 751 Бюджетного кодексу України, враховуючи рішення виконавчого комітету Глухівської міської ради від 30.08.2021 № 246, на виконання Плану заходів щодо складання прогнозу бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022**-** 2024 роки, затвердженого рішенням виконавчого комітету Глухівської міської ради від 18.03.2021 №75, **міська рада** **ВИРІШИЛА**:

1. Прогноз бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022-2024 роки (додається) взяти до відома.

2. Фінансовому управлінню Глухівської міської ради (начальник – Онищенко А.В.) забезпечити оприлюднення цього рішення.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку,комунальної власності, інфраструктури та транспорту міської ради (Литвиненко А.В.).

**Міський голова Надія ВАЙЛО**

Додаток

до рішення міської ради

­­ 24.09.2021 № 344

**ПРОГНОЗ**

**бюджету Глухівської міської територіальної громади**

**на 2022-2024 роки**

**18541000000**

**(код бюджету)**

**І. Загальна частина**

Прогноз бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022-2024 роки (далі – Прогноз) розроблено відповідно до статті 75, 751  Бюджетного кодексу України, Бюджетної декларації на 2022-2024 роки, Цілей сталого розвитку України на період до 2030 року, складено відповідно до прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку країни та громади, регіональних та державних цільових програм.

Запровадження середньострокового бюджетного планування сприятиме забезпеченню фінансової стабільності та зміцненню економічного зростання у середньостроковій перспективі. Спрямоване на забезпечення економічного зростання та сталого розвитку громади.

Мета прогнозу полягає у формуванні послідовної та передбачуваної бюджетної політики на рівні громади шляхом створення дієвого механізму між стратегічними цілями розвитку громади та можливостями бюджету на середньостроковий період.

Основними цілями бюджетної політики Глухівської міської територіальної громади в 2022-2024 роках є:

- забезпечення надходжень до бюджету Глухівської міської територіальної громади з урахуванням позитивної динаміки у порівнянні з попередніми роками;

- підвищення прозорості та ефективності управління бюджетними коштами шляхом використання елементів програмно-цільового методу планування і виконання місцевих бюджетів;

- забезпечення у повному обсязі проведення видатків на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, інших соціальних виплат, а також розрахунків за енергоносії та комунальні послуги;

- здійснення видатків бюджету відповідно до соціальних стандартів;

- забезпечення необхідних фінансових пропорцій згідно з планом економічного і соціального розвитку громади;

- визначення резервів росту доходів бюджету міської територіальної громади;

- стимулювання інвестиційно-інноваційної складової бюджету розвитку міської територіальної громади;

- посилення бюджетної дисципліни та контроль за раціональним розподілом бюджетних коштів та ефективністю їх використання.

Основними завданнями Прогнозу є:

- підвищення результативності та ефективності управління бюджетними коштами;

- забезпечення виконання доходної частини бюджету Глухівської міської територіальної громади відповідно до показників, затверджених міською радою;

- вжиття заходів до залучення додаткових надходжень до бюджету Глухівської міської територіальної громади, зокрема, шляхом забезпечення ефективного управління об’єктами комунальної власності та земельними ресурсами;

- підвищення ефективності управління бюджетними коштами шляхом застосування дієвих методів економії бюджетних коштів;

- забезпечення стабільного функціонування бюджетних установ та виконання заходів, передбачених міськими цільовими програмами;

- запровадження дієвих заходів з енергозбереження.

Прогноз бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022-2024 роки зорієнтований на формування сприятливого економічного середовища, забезпечення збалансованості та стабільного функціонування бюджетної системи громади, стимулювання інноваційно-інвестиційної складової економіки громади, встановлення взаємозв’язку між соціально-економічними цілями розвитку регіону і можливостями бюджету, забезпечення виконання гарантованих державою соціальних зобов’язань.

**ІІ. Основні прогнозні показники економічного та соціального розвитку**

Стратегічним завданням для Глухівської міської ради є максимальне спрощення процедури залучення інвестицій в громаду, запровадження сучасних форм партнерства влади та інвесторів, націлених на узгодження інтересів усіх сторін. Саме тому, було започатковано партнерство громад. Вже підписано угоди про співпрацю з Путивлем, Свесою. Планується з Березівською сільською радою, Есманською селищною радою, Шалигінською та Буринською міською радою.

Специфіка території у тому, що вона має всі передумови для формування розгалуженого господарчого комплексу, орієнтованого на розвиток сільського господарства, туризму та сфери обслуговування. Постійно оновлюється інформація щодо наявних ресурсів міської ради, яка розміщена на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Ще однин ресурс, за допомогою якого громада може покращити свою інвестиційну привабливість — державний портал pmap.minregion.gov.ua. Він містить посилання на всю містобудівну документацію Глухівської міської ради, затребувану інвесторами і всіма громадянами.

Інвестиційний потенціал громади презентувався за рахунок оновлення переліку потенційних об’єктів інвестування. Спеціалістами управління соціально-економічного розвитку міської ради надаються письмові роз’яснення та консультації з приводу об’єктів типу «Greenfield» та «Brownfield».

На сайті міської ради оприлюднено базу об’єктів комунальної власності, що пропонується для продажу та оренди, яка постійно оновлюється.

Надіслано заявку для участі у Програмі «U-LEAD з Європою» проект «Муніципальне партнерство для розвитку громад» ідея проекту «Модернізація інфекційного відділення КНП «Глухівська міська лікарня» (заявка на етапі розгляду). Також заповнено заявку для участі у конкурсі «Вогнеборці. Вдосконалення цивільного захисту в Україні на місцевому рівні» (заявка на етапі розгляду).

Протягом року постійно здійснювався моніторинг грантових пропозицій. Грантові пропозиції розміщувались на сайті міської ради та розсилались на електронні скриньки структурних підрозділів міської ради, бізнесу та всіх зацікавлених сторін.

За І півріччя 2021 року експорт товарів підприємствами, які розташовані на території Глухівської міської ради склав 8458,7 тис.дол.США, що на 186,8% більше за аналогічний період попереднього року.

Найбільшими експортерами за аналізований період є ТОВ «ГЛУХІВ-АГРОІНВЕСТ», ПП «АГРАРНІ ІНВЕСТИЦІЇ», ТОВ «ЕЛІФІБР», ТОВ «ГЛУХІВСЬКИЙ КАР'ЄР КВАРЦИТІВ», ТОВ «ЛІНЕН ОФ ДЕСНА», ДП «ГЛУХІВСЬКЕ ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО» ПРАТ "ГЛУХІВСЬКИЙ ЗАВОД "ЕЛЕКТРОПАНЕЛЬ".

Імпорт товарів за січень-червень 2021 року збільшився на 17,8% у порівнянні із попереднім періодом і склав 67,5 тис.дол.США.

Найбільша частка імпорту належить ТОВ «ЕЛІФІБР» та ПРАТ "ГЛУХІВСЬКИЙ ЗАВОД "ЕЛЕКТРОПАНЕЛЬ".

Станом на 01.01.2021 загальна кількість підприємств у місті Глухів – 63, на яких зайнята 2041 особа, заборгованість із виплати заробітної плати – відсутня.

Станом на 01.01.2021 на території міської ради здійснює господарську діяльність179 магазинів та відділів, 21 заклад ресторанного господарства, 71 заклад побутового обслуговування населення і 2 ринки змішаних товарів.

Забезпеченість населення торговельними площами у магазинах на 1000 жителів по місту складає 118,5 % до нормативу по області. В сільській місцевості 62,8 % до нормативу.

Протягом І півріччя 2021 року зареєструвалось 83 фізичних особи-підприємця, припинило діяльність 53 фізичні та 1 юридична особа. Станом на 01.07.2021 року зареєстровано 1211 фізичних осіб-підприємців та 175 юридичних осіб

Загальна кількість суб’єктів підприємницької діяльності у порівнянні з аналогічним періодом попереднього року збільшилась на 5 %.

З метою підтримки суб’єктів підприємницької діяльності під час дії карантину міською радою прийнято рішення щодо зменшення ставки єдиного податку для ІІ групи підприємців на 50% терміном на 1 місяць.

Протягом звітного періоду за направленням служби зайнятості було працевлаштовані 189 осіб, які перебували на обліку в службі зайнятості, що на 9,6% менше ніж за аналогічний період 2020 року.

Станом на 01.07.2021 відсутня заборгованість із виплати заробітної плати на підприємствах, установах та організаціях громади.

Постійно вживаються заходи щодо вдосконалення надання адміністративних послуг на території міської ради, підвищення їх якості, створення комфортних умов для отримання максимальної кількості комплексних базових адміністративних послуг. З цією метою у звітному періоді завершено виконання усіх зобов'язань передбачених Угодою про партнерство з проектом «U-LEAD» з Європою, що дало змогу надавати якісні адміністративні послуги в новому, відремонтованому, модернізованому приміщенні за адресою: Сумська обл., м. Глухів, вул. Києво-Московська, б. 8, що значно покращило надання адміністративних послуг населенню Глухівської громади.

**Основними пріоритетними завданням економічного і соціального розвитку**

**громади у 2021 році є:**

- забезпечення стабільної роботи систем життєдіяльності громади та покращення якості життя населення;

- створення стимулів для існуючих підприємств і «стартапів», забезпечуючи прозорість та спрощення процедур реєстрації бізнесу та отримання дозволів, у тому числі розширюючи надання послуг бізнесу через електронні комунікації;

- створення привабливого інвестиційного середовища та формування репутації Глухівської міської ради, як надійного бізнес-партнера у бізнес- спільноті;

- підтримка ініціатив населення які беруть активну участь повсякденному житті громади;

- енергоефективність та захист навколишнього середовища;

- створення якісної мережі пішохідних зон, забезпечення безпечного та безперешкодного пересування пішоходів на території громади;

- розвиток сервісної інфраструктури (мережа кафе, ресторанів, готелів ;

- забезпечення більш здорового способу життя у активній громаді шляхом широкого залучення мешканців до участі у спортивних та оздоровчих заходах;

- забезпечення доступу мешканців громади до якісних медичних послуг, в тому числі надання невідкладної допомоги;

- розвиток мережі культурних закладів та підвищення якості та збільшення різноманіття культурних послуг і створення культурних продуктів для різних вікових категорій.

**При здійсненні прогнозу бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022- 2024 роки застосовані такі основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України: (%)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прогноз за базовим сценарієм**  Найменування показника, одиниця виміру | 2020 рік  (звіт) | 2021 рік  (затверджено) | 2022 рік  (план) | 2023 рік  (план) | 2024 рік  (план) |
| Індекс споживчих цін:  грудень до грудня попереднього року, відсотки | 105,0 | 108,9 | 106,2 | 105,3 | 105,0 |
| Індекс цін виробників (грудень до грудня  попереднього року) | 114,5 | 117 | 107,8 | 106,2 | 105,7 |

**ІІІ. Загальні показники бюджету**

Прогноз включає показники бюджету міської територіальної громади за основними видами доходів, видатків, кредитування та фінансування, взаємовідносинами бюджету територіальної громади з бюджетами інших рівнів.

Зазначені показники є основою для складання головними розпорядниками бюджетних коштів планів своєї діяльності, місцевих програм та формування показників проєкту бюджету на 2022 рік.

При розрахунку показників бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022-2024 роки враховано:

1. Прогнозні показники економічного і соціального розвитку Глухівської міської ради, підвищення розміру мінімальної заробітної плати, динаміку надходжень доходів за 2019 - 2020 роки та очікуване виконання за 2021 рік.

2. Норми податкового та бюджетного законодавства та застосування чинних ставок оподаткування.

3. Макропоказники визначені з урахуваннями Постанови Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 р. № 548 „Про схвалення Бюджетної декларації на 2022- 2024 роки”, яка передбачає:

- зростання валового внутрішнього продукту у 2022 році – 3,8 відсотка, у 2023 році – 4,7 відсотка, у 2024 році -5,0 відсотків;

- індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) становитиме 106,2 відсотків у 2022 році , 105,3 відсотків у 2023 році, 105,0 відсотків у 2024 році;

- індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) у 2022 році – 107,8 відсотків, у 2023 році – 106,2 відсотків; у 2024 році 105,7 відсотків.

4. Розмір мінімальної заробітної плати з 1 січня 2022 року –6500 грн., з1 жовтня 2022 року -6700 грн (темп приросту– 3,1 відсотків), з 1 січня 2023 року – 7176 грн. (темп приросту – 7,1 відсотків), з 1 січня 2024 року – 7665 грн (темп приросту 6,8 відсотків).

5. Розмір посадового окладу працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки з 1 січня 2022 року – 2893 грн., з 01 жовтня 2022 року -2982 (темп приросту– 3,1 відсотка), з 1 січня 2023 року – 3193 грн. (темп приросту – 7,1 відсотка), з 1 січня 2024 року -3 411 грн (темп приросту- 6,8 відсотка).

Доходна частина бюджету Глухівської міської територіальної громади (з міжбюджетними трансфертами) прогнозується на:

- 2022 рік – 290845,3 тис.грн (у тому числі: загальний фонд – 280740,5тис. грн, спеціальний фонд – 10104,8 тис. грн);

- 2023 рік – 310448,1 тис. грн (у тому числі: загальний фонд – 300938,7 тис. грн, спеціальний фонд – 9509,4 тис. грн);

- 2024 рік – 329516,4 тис.грн (у тому числі: загальний фонд –319521,9 тис.грн, спеціальний фонд – 9994,5 тис. грн).

Видаткова частина бюджету (з міжбюджетними трансфертами) прогнозується на:

- 2022 рік – 290846,1 тис. грн (у тому числі: загальний фонд – 280740,4 тис. грн, спеціальний фонд – 10105,7 тис. грн);

- 2023 рік – 310448,1 тис.грн (у тому числі: загальний фонд – 300938,7 тис.грн, спеціальний фонд – 9509,4 тис. грн);

- 2024 рік – 329516,4 тис.грн (у тому числі: загальний фонд  
 –319522,0 тис. грн, спеціальний фонд – 9994,4 тис.грн).

Загальні показники надходжень до бюджету та граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету у розрізі років середньострокового періоду наведені у додатку 1 до проєкту прогнозу бюджету.

**ІV. Показники доходів бюджету**

Прогноз дохідної частини бюджету Глухівської міської територіальної громади розроблено відповідно до норм Бюджетного та Податкового кодексів України. Власні доходи загального фонду бюджету Глухівської міської територіальної громади сформовані у відповідності зі ст. 64 Бюджетного кодексу України.

Обсяг дохідної частини бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022 рік прогнозується в сумі 290845,2 тис. грн., із них:

- власні надходження загального фонду – 185677,5 тис. грн.., що на 6541,7 тис. грн. або 3,6 % більше планових надходжень 2021 року.

- трансферти з державного та місцевого бюджетів –95062,9 тис. грн., в т.ч. освітня субвенція – 76606,0 тис. грн.

Обсяг дохідної частини бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2023 рік прогнозується в сумі 310448,1тис. грн., із них:

- власні надходження загального фонду – 195460,0 тис. грн.., відсоток росту до попереднього року - 5,3%.

- трансферти з державного та місцевого бюджетів – 105478,7 тис. грн., в т.ч. освітня субвенція – 83902,3 тис. грн.

Обсяг дохідної частини бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2024 рік прогнозується в сумі 329516,4 тис. грн., із них:

- власні надходження загального фонду – 204688,0 тис. грн.., відсоток росту до попереднього року – 4,7 %.

- трансферти з державного та місцевого бюджетів – 114833,9 тис. грн., в т.ч. освітня субвенція – 89627,7 тис. грн.

Відповідно до статей 98-100 Бюджетного кодексу України система бюджетного вирівнювання передбачає горизонтальне вирівнювання податкоспроможності територій залежно від рівня надходжень податку на доходи фізичних осіб у розрахунку на одного жителя, шляхом передачі трансфертів. Базова дотація з державного бюджету передбачена на 2022 рік на суму 16420,7 тис. грн., 2023 рік – 19375,6 тис.грн., 2024 рік – 22874,6 тис. грн..

Основним джерелом формування дохідної частини бюджету громади, як і в попередні періоди, залишатиметься податок на доходи фізичних осіб, що сплачується податковими агентами із доходів платника податку у вигляді заробітної плати, та податок на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення, грошових винагород, одержаних військовослужбовцями, та інших виплат.

Прогноз надходжень з податку на доходи фізичних осіб розраховано відповідно до єдиної ставки (18 %) оподаткування доходів фізичних осіб, сталого підвищення мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, подальшого зростання середньомісячної заробітної плати найманих працівників шляхом збільшення продуктивності праці, легалізації виплати заробітної плати.

Темпи росту податку на доходи фізичних осіб прогнозуються у 2022 році на рівні 3,1 % до очікуваних надходжень 2021 року, у 2023 році – на 4,4 % до 2022 року та у 2024 році – на 3,8 % до 2023 року.

Єдиний податок – це другий бюджетоутворюючий податок. Прогнозний обсяг єдиного податку на 2022-2024 роки розраховано з урахуванням положень Податкового кодексу України, фактичних надходжень, кількості платників, за ставками, встановленими рішенням міської ради. Темпи росту єдиного податку прогнозуються у 2022 році на рівні 7,0 %, до плану 2021 року, у 2023 році – на 7,9 % та у 2024 році – на 6,1 %.

Розрахунок прогнозної суми плати за землю на 2022-2024 роки проведено за підсумками фактичних надходжень за попередні роки, за ставками, визначеними рішеннями міської ради з урахуванням перегляду договорів оренди земельних ділянок в частині збільшення розміру орендної плати, поновлення строку дії договорів оренди, прийняття рішень про встановлення факту користування земельною ділянкою без оформлення правовстановлювальних документів, погашення податкового боргу, а також застосування з 2024 року індексації нормативної грошової оцінки земель населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення відповідно до вимог Податкового кодексу України. Темпи росту плати за землю прогнозуються у 2022 році на рівні 29,0 %, у 2023 році зростання на 8,1 %, у 2024 році -7,0 %.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022-20224 роки прогнозуються з урахуванням збільшення ставок податку, які встановлені рішеннями Глухівської міської ради від 28.05.2021 року № 250, та темпів зростання мінімальної заробітної плати. Темпи росту прогнозуються у 2022 році на рівні 25 %, у 2023 році –на 7,7 %, у 2024 році на 6,6 %.

Прогнозні надходження акцизного податку на 2022-2024 роки розраховані виходячи з фактичних надходжень, розширення бази оподаткування, за ставкою 5 % в частині акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів (пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну) та з урахуванням вимог діючого законодавства щодо спрямування частини акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального в розмірі 13,44 відсотка до бюджетів територіальних громад. Темпи росту акцизного податку прогнозуються у 2022 році на рівні 8,0 %, у 2023 році – на 3,3% та у 2024 році – на 4,8 %.

Доходи спеціального фонду бюджету територіальної громади прогнозується в сумі за роками: 2022 рік –10104,8 тис.грн., 2023 рік –9509,4 тис.грн., 2024 рік –9994,5тис. грн. та сформовані у відповідності зі ст. 691,71 Бюджетного кодексу.

Джерелами формування спеціального фонду є податкові, неподаткові надходження, доходи від операцій з капіталом:

- екологічний податок – 2022 рік –212,5 тис. грн., 2023 рік –212,5 тис.грн., 2024 рік – 212,5 тис.грн.;

- власні надходження бюджетних установ - 2022 рік – 8527,3 тис. грн., 2023 рік –9084,9 тис. грн., 2024 рік – 9601,9 тис. грн.;

- бюджет розвитку – 2022 рік – 1335,0 тис.грн., 2023 рік –182,0 тис.грн. 2024 рік – 150,0 тис.грн., який складається з надходжень від відчуження майна, що перебуває у комунальній власності та надходження від продажу землі.

Індикативні показники доходів бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022-2024 роки наведено у додатку 2 до Прогнозу.

**V. Показники фінансування бюджету, показники місцевого боргу, гарантованого Глухівською міською територіальною громадою боргу та надання місцевих гарантій**

Показники фінансування бюджету Глухівської міської територіальної громади наведено у додатку 3 до Прогнозу.

Показники місцевого боргу відсутні відповідно до [додатку](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0953-18#n93) 4 до Прогнозу.

Показники гарантованого боргу та надання місцевих гарантій відсутні відповідно до додатку 5 до Прогнозу.

**VІ. Показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету**

Під час формування видаткової частини бюджету Глухівської міської територіальної громади у середньостроковому періоді основним прагненням є досягнення цілей державної політики в межах ресурсних можливостей бюджету територіальної громади, спрямування коштів на заходи відповідно до їх пріоритетності та актуальності, а також з урахуванням економного використання коштів за діючими бюджетними програмами.

Прогнозні показники видатків та кредитування бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022 – 2024 роки відображені на підставі поданих головними розпорядниками коштів пропозицій до Прогнозу, а саме:

граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету головним розпорядникам коштів – додаток 6;

граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету – додаток 7.

В процесі формування видаткової частини бюджету враховані прогнозні розміри мінімальної заробітної плати та посадового окладу працівника першого тарифного розряду Єдиної тарифної сітки на 2022-2024 роки відповідно до Бюджетної декларації, прийнятої Верховною Радою України 15 липня 2021 року:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Мінімальна заробітна плата | | Посадовий оклад працівника 1 тарифного розряду ЄТС | |
| грн. | темпи приросту % | грн. | темпи приросту % |
| З 01 січня 2022 року | 6500 |  | 2893 |  |
| З 01 жовтня 2022 року | 6700 | 3,1 | 2982 | 3,1 |
| З 01 січня 2023 року | 7176 | 7,1 | 3193 | 7,1 |
| З 01 січня 2024 року | 7665 | 6,8 | 3411 | 6,8 |

В першу чергу при формуванні видаткової частини прогнозу бюджету враховано вимоги статті 77 Бюджетного кодексу України щодо забезпечення потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами та некомерційними підприємствами охорони здоров’я.

Враховані також обсяги видатків, необхідні для забезпечення стабільної роботи установ та закладів соціально – культурної сфери, надання соціальних гарантій для малозахищених категорій громадян, підтримки в належному стані об’єктів житлово – комунального господарства, інших об’єктів інфраструктури громади, впровадження заходів з енергозбереження (енергоефективності), виконання в межах фінансових можливостей міських цільових (комплексних) програм

**ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ**

Пріоритетними завданнями міської ради та її виконавчого комітету є належне фінансове забезпечення функціонування органів місцевого самоврядування для здійснення ними повноважень, визначених Конституцією України, Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні”, «Про службу в органах місцевого самоврядування» та іншими нормативно-правовими актами. У 2022 та 2023-2024 роках передбачається здійснити заходи щодо:

- забезпечення прозорості, відкритості в діяльності органів місцевого самоврядування, подальший розвиток свободи слова і думки;

- впровадження сучасних інформаційних технологій в діяльності місцевого самоврядування;

- забезпечення повноцінного виконання повноважень Глухівської міської ради згідно з чинним законодавством;

- подальший розвиток створеної прозорої системи в прийнятті рішень органами місцевого самоврядування;

- створення належних умов для реалізації органами місцевого самоврядування прав та повноважень, визначених чинним законодавством України;

- вивчення та впровадження кращого досвіду в сфері розвитку місцевого самоврядування.

- активний розвиток форм місцевої демократії, коли жителі можуть висловити свою думку з різних питань не від виборів до виборів, а повсякчас;

- закріплення фінансової самодостатності місцевого самоврядування, формування ефективної системи управління;

- створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень;

Усі заходи будуть плануватися та впроваджуватися з урахуванням найкращих стандартів та практик гендерної політики, антикорупційної політики, політики захисту навколишнього середовища та енергозбереження.

**ОСВІТА**

Цілі державної політики у сфері освіти реалізуються головними розпорядниками бюджетних коштів - відділом освіти, відділом культури, відділом молоді та спорту (додаток 6) та у середньостроковій перспективі будуть направлені на:

повноцінний розвиток кожної дитини, її успішну інтеграцію в українське суспільство та європейську інтеграцію;

забезпечення діяльності мережі дошкільних навчальних закладів різних типів, створення умов для їх функціонування, зміцнення матеріально-технічної бази дошкільних навчальних закладів, урізноманітнення моделей організації дошкільної освіти, охоплення дітей обов’язковою дошкільною освітою;

здійснення заходів для забезпечення якісної, сучасної, конкурентоспроможної та доступної освіти шляхом реалізації таких заходів:

забезпечення в рамках продовження реформи загальної середньої освіти «Нова українська школа» якісної та доступної освіти шляхом стимулювання вчителів до професійного розвитку, розбудови нового освітнього середовища;

забезпечення закладів загальної середньої освіти сучасним навчальним обладнанням та оновлення матеріально-технічної бази;

розбудова безпечної та інклюзивної системи освіти за допомогою наближення освітніх послуг учням з особливими освітніми потребами максимально до місця їх проживання, врахування індивідуальних потреб і можливостей таких здобувачів освіти;

забезпечення доступності мистецької і позашкільної освіти та інтегрування її в європейський простір;

запровадження національної системи оцінювання якості освіти.

Основні результати, яких планується досягти шляхом:

створення нового освітнього середовища, яке відповідає вимогам сьогодення;

забезпечення доступної дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти з урахуванням демографічних та економічних реалій;

сприяння підвищенню мотивації учнів до навчання, а вчителів - до професійного розвитку;

надання освітніх послуг учням з особливими освітніми потребами з урахуванням їх індивідуальних потреб і можливостей.

Реалізація освітніх послуг буде здійснюватися через існуючу мережу освітніх закладів, яка включає 6 закладів дошкільної освіти, 7 навчально-виховних комплексів, 4 установи загальної середньої освіти, 2 установи позашкільної освіти та школу естетичного виховання.

**ОХОРОНА ЗДОРОВ’Я**

Пріоритетами розвитку галузі є забезпечення населення високоякісними і доступними медичними послугами та створення сприятливих умов життєдіяльності людини.

У 2022- 2024роках передбачається здійснити такі заходи:

* доступність медичної допомоги для пацієнтів;
* пропаганда та формування здорового способу життя;

- поліпшення репродуктивного здоров’я населення як важливої складової загального здоров’я;

* підвищення доступності та якості надання медичних послуг;
* удосконалення системи пільгового забезпечення населення медичними послугами;
* забезпечення виконання міських програм, спрямованих на поліпшення показників здоров’я нації.

На виконання міської цільової програми «Здоровʼя Глухівчан», граничний обсяг видатків головним розпорядником бюджетних коштів направлено на реалізацію наступних бюджетних програм:

КПКВ 2010 «Багатопрофільна стаціонарна медична допомога населенню» – реалізує КНП «Глухівська міська лікарня»;

КПКВ 2110 «Первинна медична допомога населенню» – реалізує КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги».

**СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ТА СОЦІАЛЬНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ**

Основними цілями реалізації державної політики у сфері соціального захисту та соціального забезпечення на 2022-2024 роки є посилення адресної соціальної підтримки для підвищення ефективності використання бюджетних коштів та їх спрямування соціально вразливим верствам населення.

За рахунок коштів бюджету міської територіальної громади у середньостроковому періоді плануються витрати на утримання центру надання соціальних послуг та видатки на реалізацію міських програм соціального захисту та соціальної підтримки окремих категорій населення громади.

Завданнями на 2022-2024 роки є:

забезпечення максимальної адресності та наближеності надання відповідної соціальної підтримки тим, хто її потребує;

прозорість та доступність в отриманні соціальної підтримки;

надання соціальної підтримки з урахуванням уніфікованих критеріїв обрахунку сукупного доходу сім’ї та її фінансово-майнового стану;

забезпечення захисту прав дитини, у тому числі шляхом розвитку сімейних та інших форм виховання дітей, наближених до сімейних, забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа;

удосконалення механізму запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі в умовах децентралізації з урахуванням міжнародних стандартів.

Основні результати, яких планується досягти шляхом:

адаптації системи надання соціальних послуг до нових вимог законодавства, спрощення порядку надання соціальних послуг, впровадження нових, сучасних комп’ютерних та Інтернет технологій;

охоплення соціальним захистом максимальної кількості сімей та малозабезпечених громадян, які потребують підтримки місцевої влади;

покращення соціального діалогу між громадськими організаціями та владою.

**КУЛЬТУРА І МИСТЕЦТВО**

Пріоритетами розвитку галузі на 2022-2024 роки є збереження, відтворення та примноження духовних та культурних здобутків українського народу, а саме:

- розвиток бібліотечної справи, покращення матеріально-технічної бази,

- комплектування бібліотек новою літературою та періодичними виданнями;

- популяризація народної творчості та проведення культурно-мистецьких заходів;

- проведення фестивалів народної творчості, авторської музики;

- розвиток клубних закладів, центрів дозвілля та культури;

- упорядкування кількості установ культури та їх штатної чисельності.

Прогнозні граничні показники бюджету територіальної громади головним розпорядником бюджетних коштів розподілені на реалізацію наступних бюджетних програм, а саме:

КПКВ 4030 «Забезпечення діяльності бібліотек» на утримання централізованої бібліотечної системи, яка налічує 8 філій та КУ «Глухівська публічна бібліотека»;

КПКВ 4040 «Забезпечення діяльності музеїв і виставок» на утримання КЗ" Глухівський міський краєзнавчий музей";

КПКВ 4060 «Забезпечення діяльності палаців і будинків культури, клубів, центрів дозвілля та інших клубних закладів» на утримання Глухівського міського палацу культури, КЗ «Центр культури» та 12 філій по селам.

КПКВ 4081 «Забезпечення діяльності інших закладів в галузі культури і мистецтва» на утримання централізованої бухгалтерії відділу культури Глухівської міської ради;

КПКВ 4082 «Інші заходи в галузі культури і мистецтва» на проведення культурно-мистецьких заходів державного та місцевого значення.

Протягом 2022-2024 років планується досягти наступних результатів:

запровадження системи державних стандартів щодо надання культурних послуг населенню;

збільшення туристичного потоку та перетворення туризму на одну з прибуткових галузей економіки громади.

**ФІЗИЧНА КУЛЬТУРА І СПОРТ**

Пріоритетами розвитку галузі є всебічне фізичне виховання та становлення здорової нації.

У 2022-2024роках передбачається здійснити такі заходи:

- підвищення рівня залучення населення до занять фізичною культурою та масовим спортом, зміцнення здоров’я нації та запобігання захворюванням;

- удосконалення, модернізація та зміцнення матеріально-технічної бази, поліпшенням умов функціонування спортивних споруд;

- створення стимулів для здорового способу життя і здорових умов праці шляхом розвитку інфраструктури для занять фізичною культурою, спортом та активного відпочинку;

- утримання міського центру фізичного здоров’я населення «Спорт для всіх»;

- продовження подальшої співпраці з громадськими організаціями фізкультурно-спортивного та оздоровчого направлення, залучення меценатів для фінансування сфери;

- сприяння розвитку видів спорту, удосконалення і поліпшення системи підготовки та участі спортсменів громади у змаганнях;

- проведення пропагандистської роботи з формування позитивного іміджу фізичного виховання, фізичної культури і спорту. Впровадження соціальної реклами щодо здорового способу життя.

Прогнозні граничні показники бюджету територіальної громади головним розпорядником бюджетних коштів розподілені на реалізацію наступних бюджетних програм, а саме:

КПКВ 5031 «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл»;

КПКВ 5061 «Забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоровя населення "Спорт для всіх" та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону».

**ЖИТЛОВО - КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО**

Пріоритетними завданнями реформування житлово-комунального господарства у прогнозному періоді буде підвищення якості надання послуг для всіх верст населення.

Прогнозом бюджету 2022-2024 роки передбачається спрямувати кошти на утримання в належному стані території громади шляхом надання якісних послуг з благоустрою громади.

Передбачається здійснити такі заходи:

- реалізація міських цільових програм у сфері житлово-комунального господарства;

- виконання заходів з енергозбереження у житловому фонді громади;

- підтримка та стимулювання реалізації населенням енергоефективних заходів;

- створення конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг та налагодження ефективного діалогу житлово-комунальних підприємств та споживачів житлово-комунальних послуг;

- сприяння технічному оснащенню житлово-комунальних підприємств;

- поліпшення технічного стану водопровідно-каналізаційної мережі, систем центрального теплопостачання.

**ТРАНСПОРТ ТА ТРАНСПОРТНА ІНФРАСТРУКТУРА, ДОРОЖНЄ ГОСПОДАРСТВО**

Пріоритетами розвитку дорожньо-транспортної інфраструктури у прогнозному періоді є поліпшення стану існуючих автомобільних доріг, проведення робіт з реконструкції ремонту доріг, капітального ремонту тротуарів, підвищення безпеки дорожнього руху, забезпечення безперебійної роботи міського пасажирського транспорту, надання якісних транспортних послуг, безпека перевезення пасажирів.

**ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА**

Пріоритетними завданнями діяльності у сфері охорони навколишнього природного середовища є забезпечення охорони довкілля та раціонального використання природних ресурсів.

Передбачається здійснити заходи щодо забезпечення охорони та раціонального використання наявних в громаді природних ресурсів, мінімізації шкідливого впливу на довкілля небезпечних відходів.

За рахунок екологічного податку та інших надходжень до бюджету громади згідно з чинним законодавством у 2022-2024 роках здійснюватимуться заходи, направлені на охорону та раціональне використання природних ресурсів, утилізацію відходів, мінімізацію шкідливого впливу на довкілля небезпечних відходів та іншу діяльність у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Ефективне використання комунального майна, земельних ресурсів та екологічної політики буде спрямоване на наступні пріоритетні заходи :

- упорядкування земельних відносин;

- реалізація в повній мірі заходів програми охорони - навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів;

- еколого-просвітницька робота з мешканцями громади, особливо з

молоддю, з метою виховання дбайливого ставлення до природи, формування екологічної культури населення;

- охорона і раціональне використання земель.

Основними результатами, яких планується досягти, шляхом:

- покращення екологічного стану навколишнього середовища;

- покращення умов проживання мешканців громади.

- створення комфортного для проживання середовища шляхом покращення екологічного стану та збалансованого використання природних ресурсів.

**VІІ. Бюджет розвитку**

Надходження до бюджету розвитку всього прогнозуються на 2022 рік в сумі 1335,0 тис. грн., на 2023 рік в сумі 182,0 тис. грн., на 2024 рік в сумі 150,0 тис. грн. ( додаток 9). Це кошти від продажу майна комунальної власності та землі.

Витрати бюджету розвитку плануються на 2022 рік в сумі 1335,0 тис. грн., на 2023 рік в сумі 182,0 тис. грн., на 2024 рік в сумі 150,0 тис. грн.

Обсяги капітальних вкладень у розрізі інвестиційних проєктів та показники бюджету розвитку за основними видами надходжень та орієнтовними обсягами витрат у середньостроковому періоді наведені у додатках 9, 10.

**VIІI. Взаємовідносини бюджету з іншими бюджетами**

Міжбюджетні трансферти до бюджету Глухівської міської територіальної громади плануються за рахунок надходжень:

з державного бюджету:

на 2022 рік освітня субвенція 76606,0 тис. грн.; базова дотація – 16420,7 тис грн.;

на 2023 рік освітня субвенція 83902,3 тис грн.; базова дотація - 19375,6 тис. грн.;

на 2024 рік освітня субвенція 89627,7 тис грн.; базова дотація - 22874,6 тис. грн.;

з обласного бюджету Сумської області:

на 2022 рік субвенція з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері освіти за рахунок коштів освітньої субвенції 1635,4 тис. грн.; інша субвенція – 356,9 тис грн.;

на 2023 рік субвенція з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері освіти за рахунок коштів освітньої субвенції -1790,8 тис. грн.; інша субвенція – 364,3 тис грн..;

на 2024 рік субвенція з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері освіти за рахунок коштів освітньої субвенції - 1912,6 тис. грн.; інша субвенція – 371,5 тис грн.;

з бюджету Березівської сільської територіальної громади:

на 2022 рік інша субвенція – 28,0 тис грн.;

на 2023 рік інша субвенція – 30,0 тис грн.;

на 2024 рік інша субвенція – 32,0 тис грн.;

з бюджету Шалигинської селищної територіальної громади:

на 2022 рік інша субвенція – 15,9 тис грн.;

на 2023 рік інша субвенція – 16,7 тис грн.;

на 2024 рік інша субвенція – 17,6 тис грн.;

Показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів у розрізі їх видів та бюджетів наведено у додатку 11 до Прогнозу.

Міжбюджетні трансферти з бюджету Глухівської міської територіальної громади до обласного бюджету Сумської області складають 100,0 тис. грн. щорічно.

Показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам у розрізі їх видів та бюджетів (державного та місцевих) наведено у додатку 12 до Прогнозу.

**IX. Інші положення та показники прогнозу бюджету**

У прогнозі бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022-2024 роки відсутня інформація для заповнення додатків 5 «Показники гарантованого територіальною громадою громади боргу і надання місцевих гарантій» та 8 «Граничні показники кредитування бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету».

Конкретні показники обсягів бюджету Глухівської міської територіальної громади на 2022-2024 роки будуть уточнюватися залежно від законодавчих змін у податковій політиці, показників соціального та економічного розвитку території та реальних можливостей бюджету .

Додатки до Прогнозу є його невід'ємною частиною.

**Міський голова Надія ВАЙЛО**