# 

**ГЛУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ**

**СЬОМА СЕСІЯ**

**ПЕРШЕ ПЛЕНАРНЕ ЗАСІДАННЯ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

28.05.2021 м. Глухів № 236

**Про Програму фінансової підтримки**

**комунальних підприємств Глухівської   
міської ради на 2021 рік**

Розглянувши проект Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Глухівської міської ради на 2021 рік, схвалений рішенням виконавчого комітету міської ради, з метою забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств Глухівської міської ради згідно їх функціональних призначень щодо надання мешканцям громади якісних послуг, відповідно до ст. 91 Бюджетного кодексу України, керуючись пунктом 22 частини першої статті 26 та частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **міська рада ВИРІШИЛА**:

1. Затвердити Програму фінансової підтримки комунальних підприємств Глухівської міської ради на 2021 рік (додається).

2. Фінансовому управлінню міської ради забезпечити фінансування заходів вищевказаної Програми.

3. Управлінню житлово-комунального господарства та містобудування міської ради (Сегеда М.Ю.) щорічно надавати інформацію про хід виконання Програми постійній комісії з питань земельних відносин, природних ресурсів, екології, житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва та архітектури (голова комісії Кацюба З.Д.).

4. Контроль за виконанням цього рішення та Програми покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради Галустяна В.Е. та на постійну **комісію** з питань земельних відносин, природних ресурсів, екології, житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва та архітектури (голова комісії Кацюба З.Д.).

**Міський голова Надія ВАЙЛО**

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради

28.05.2021 № 236

**Програма фінансової підтримки**

**комунальних підприємств Глухівської міської ради на 2021 рік**

**(далі – Програма)**

**1. Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Виконавчий комітет міської ради |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядження міського голови про розроблення програми | Розпорядження міського голови від 23.04.2021 № 97-ОД «Про розробку проекту Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Глухівської міської ради на 2021 рік» |
| 3. | Розробник Програми | Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради |
| 5. | Учасники Програми | КП «Баницьке» Глухівської міської ради  КП «Дунаєцьке» Глухівської міської ради  КП «Полошківське» Глухівської міської ради,  КП «Житловий комунальний центр» Глухівської міської ради,  управління житлово-комунального господарства та містобудування міської ради |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2021 рік |
| 7. | Джерело фінансування | Кошти бюджету міської територіальної громади |
| 8. | Обсяги фінансування | 390,0 тис. грн |

**2. Загальні положення**

Програма фінансової підтримки комунальних підприємств Глухівської міської ради на 2021 рік (надалі - Програма) розроблена на виконання ст. 91 Бюджетного кодексу України, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Для забезпечення виконання статутних завдань комунальні підприємства нерідко потребують залучення додаткового фінансування, яке сприятиме стабілізації їх фінансово-господарської діяльності, покращенню стану розрахунків, більш ефективному використанню майна, що належить до комунальної власності Глухівської міської ради, оновленню виробничих потужностей, технічної бази, забезпеченню повного і своєчасного внесення платежів до бюджету.

КП «Баницьке» Глухівської міської ради, КП «Дунаєцьке» Глухівської міської ради, КП «Полошківське» Глухівської міської ради, КП «Житловий комунальний центр» Глухівської міської ради (далі – комунальні підприємства) створені з метою надання послуг з благоустрою, забезпечення населених пунктів Глухівської міської ради централізованим водопостачанням, а також виконання інших видів робіт в галузі житлово – комунального господарствавсієї територіальної громади*.*

Матеріально-технічна база підприємств морально застаріла та фізично зношена. Діючі тарифи на послуги зазначених підприємств не повністю забезпечують відшкодування витрат на їх надання. Крім того, не все населення своєчасно сплачує кошти за отримані послуги. Зростають тарифи на енергоносії, витрати на оплату праці, придбання необхідних матеріалів, сплату податків тощо.

Все це призвело до того, що комунальним підприємствам не вистачає обігових коштів на придбання матеріалів для виконання робіт по утриманню та оновленню інженерних мереж, придбання необхідних технічних засобів, потребує оновлення матеріальна база підприємств.

Зважаючи на те, що суттєве підвищення тарифів на комунальні послуги вкрай негативно вплине на соціальний стан населення, враховуючи фінансову ситуацію, в якій знаходяться комунальні підприємства, та необхідність виконання зобов’язань з виплати заробітної плати працівникам, оплати за спожиту електроенергію, виникає потреба у наданні фінансової підтримки з бюджету міської територіальної громади комунальним підприємствам для забезпечення виконання вищезазначених заходів.

На даний час фінансовий стан комунальних підприємств є складним через велике податкове навантаження та постійне зростання витрат (підвищення прожиткового мінімуму, ріст цін на енергоносії та матеріали). Ці фактори зумовлюють необхідність значного підняття тарифів та водночас роблять їх непідйомними для більшості споживачів в умовах пандемії, спричиненої коронавірусною інфекцієюCOVID-19. Такий стан справ призводить допорушень трудового законодавства, в частині своєчасності  виплати заробітної плати, неякісного надання послуг комунальними підприємствами, унеможливлює придбання необхідних матеріалів та повноти розрахунків з постачальниками та бюджетами всіх рівнів.

Несвоєчасна оплата за нарахованими податковими зобов’язаннями (єдиний соціальний внесок, податок на доходи фізичних осіб, тощо), зобов’язаннями зі сплати за спожиті енергоносії, інших складових витрат комунальних підприємств загрожують значними штрафними санкціями та пенями і відповідно можуть призвести до збитків комунальних підприємств.

Вищенаведені чинники призвели до зменшення у підприємств власних обігових коштів для забезпечення належного водопостачання, надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, забезпечення благоустрою населених пунктів (на погашення заборгованості із виплат заробітної плати, платежів до бюджету, придбання матеріалів для виконання робіт по утриманню та оновленню інженерних мереж, по підготовці до роботи в осінньо-зимовий період, придбання необхідних технічних засобів, оновлення матеріальної бази підприємств та інше).

У вказаній ситуації єдино вірним рішенням, як це підтвердила практика багатьох територіальних громад, є надання фінансової підтримки власним комунальним підприємствам у відповідності з положеннями Закону України «Про місцеве самоврядування» та Бюджетного Кодексу України.

**3. Мета та завдання Програми**

Метою Програми є забезпечення стабільної та беззбиткової роботи комунальних підприємств Глухівської міської ради відповідно до їх функціонального призначення щодо надання мешканцям громади якісних послуг в галузі житлово – комунального господарства, виконання зобов’язань з виплати заробітної плати працівникам та сплаті податків, забезпечення надійності та безпеки експлуатації мереж водопостачання та іншого обладнання, проведення благоустрою територій населених пунктів Глухівської міської ради, а також збереження робочих місць і надходжень до бюджету міської територіальної громади.

Кошти спрямовуються на виконання таких основних завдань:

- відшкодування вартості діючих тарифів на послуги, що надаються комунальними підприємствами, в разі їхньої невідповідності рівню витрат;

- зміцнення матеріально-технічної бази підприємств;

- покращення якості послуг;

- виконання зобов’язань по виплаті заробітної плати;

- на оплату податків та зборів, крім коштів на сплату податку на прибуток, частини чистого прибутку (доходу), що вилучається до бюджету, за оренду нежитлових приміщень, штрафних санкцій і пені;

- погашення заборгованості за спожиті енергоносії;

- придбання матеріалів, запасних частин, оплата робіт, послуг для стабільної роботи підприємств та підготовки їх до роботи в осінньо-зимовий період, проведення благоустрою, ремонтних та відновлюваних робіт тощо;

- упровадження заходів з енергозбереження та прогресивних технологій, скорочення витрат підприємств на виробництво послуг;

- залучення додаткових коштів на оновлення виробничих потужностей та зниження рівня аварійності об’єктів;

- подолання наслідків стихії, надзвичайних ситуацій та аварій;

- придбання спеціальної техніки, засобів, устаткування та спецодягу;

- надання фінансової допомоги на інші поточні видатки.

**4. Способи фінансової підтримки комунальних підприємств**

Фінансова підтримка комунальним підприємствам здійснюється шляхом:

- внесків до їх статутних фондів з метою поповнення обігових коштів та інвестування в необоротні активи за рахунок спеціального фонду – бюджету розвитку міської територіальної громади;

- надання поточних трансфертів підприємствам – фінансової допомоги на поточні видатки підприємств за рахунок коштів загального фонду бюджету міської територіальної громади.

Фінансова підтримка комунальних підприємств здійснюється у відповідності з Порядком виділення та використання коштів з бюджету Глухівської міської територіальної громади у формі фінансової підтримки комунальних підприємств на 2021 рік (додаток 1 до Програми).

**5. Фінансова забезпеченість Програми**

Фінансування Програми здійснюється в межах затверджених бюджетних призначень на її виконання, передбачених в бюджеті міської територіальної громади на відповідний рік.

Головним розпорядником коштів на виконання Програми є управління житлово-комунального господарства та містобудування Глухівської міської ради.

Щорічна сума фінансової підтримки визначається бюджетом Глухівської міської територіальної громади на відповідний рік і може коригуватись в залежності від можливостей бюджету. Фінансова підтримка є безповоротною. Орієнтовні суми фінансової підтримки наведені в додатку 2 до Програми (додається).

**6. Організація реалізації Програми та здійснення контролю**

**за її виконанням**

Реалізація Програми покладається на управління житлово-комунального господарства та містобудування Глухівської міської ради у партнерстві з комунальними підприємствами. У випадку необхідності коригування даної Програми відповідні зміни до неї вносяться рішенням Глухівської міської ради.

Розпорядник бюджетних коштів здійснює фінансування відповідного виконавця Програми після затвердження цієї Програми та надходження необхідного обсягу коштів на його рахунки.

Координація виконання Програми покладається на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради Галустяна В.Е. Контроль за виконанням Програми здійснюється постійною комісією міської ради з питань земельних відносин, природних ресурсів, екології, житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва та архітектури (голова комісії Кацюба З.Д.).

**7. Очікувані результати виконання Програми**

Виконання Програми дасть можливість забезпечити:

- стабільну роботу комунальних підприємств відповідно до їх функціональних призначень щодо надання послуг мешканцям громади;

- збільшення обсягів та покращення якості послуг в галузі житлово– комунального господарства та благоустрою населених пунктів Глухівської міської ради, зокрема за рахунок зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, придбання техніки тощо;

- зменшення енерговитрат за рахунок встановлення енерго-зберігаючого обладнання;

- автотранспортне забезпечення  комунальних підприємств, можливість придбання  спецтехніки, необхідного устаткування, обладнання, спецодягу;

- уникнення порушень трудового законодавства, в частині своєчасної виплати заробітної плати.

**Міський голова Надія ВАЙЛО**

Додаток 1

до Програми

**Порядок**

**виділення та використання коштів з бюджету Глухівської міської територіальної громади у формі фінансової підтримки комунальних підприємств на 2021 рік**

1. Цей Порядок визначає механізм надання та використання коштів з бюджету міської територіальної громади у вигляді фінансової підтримки комунальних підприємств Глухівської міської ради в рамках Програми фінансової підтримки комунальних підприємств на 2021 рік (далі – Програма).

2. Фінансова підтримка комунальним підприємствам надається на підставі статей 71, 91 Бюджетного кодексу України, статей 60, 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 143 Конституції України.

3. Фінансова підтримка надається комунальним підприємствам для забезпечення належної реалізації їх статутних завдань, посилення фінансово-бюджетної дисципліни, вжиття заходів для виробництва та надання якісних, безпечних, безперебійних послуг населенню, підприємствам і організаціям з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності населених пунктів ради і сприяння поліпшенню фінансово-господарської діяльності підприємств відповідно до затвердженої Глухівською міською радою Програми.

4. Фінансова підтримка комунальних підприємств здійснюється засновником за рахунок коштів бюджету Глухівської міської територіальної громади в обсягах, передбачених рішенням про бюджет міської територіальної громади на відповідний рік, та в межах надходжень до бюджету міської територіальної громади. Зазначена фінансова підтримка надається як поточні трансферти комунальним підприємствам, які включені до мережі головного розпорядника коштів місцевого бюджету як одержувачі бюджетних коштів, та використовується відповідно до погодженого в установленому порядку плану використання бюджетних коштів.  Реєстрація бюджетних зобов'язань та бюджетних фінансових зобов'язань здійснюється органом Казначейської служби у порядку, встановленому законодавством.

5. Комунальне підприємство, що потребує отримання фінансової підтримки, оформлює клопотання на головного розпорядника коштів бюджету міської територіальної громади з обґрунтуваннями та відповідними розрахунками. Головні розпорядники коштів бюджету міської територіальної громади для перерахування фінансової підтримки комунальному підприємству надають фінансовому управлінню Глухівської міської ради пропозиції для перерахування коштів згідно з помісячним розписом бюджету міської територіальної громади та зареєстрованими у територіальних органах Державної казначейської служби України  фінансовими зобов'язаннями одержувачів (у частині видатків загального фонду). Підставою для перерахування фінансової підтримки комунальному підприємству зі спеціального фонду бюджету міської територіальної громади (бюджету розвитку), що надається як внесок до статутного капіталу комунального підприємства  на поповнення фонду власних оборотних засобів і засобів обігу, є  затверджені  Глухівською міською радою рішення про поповнення статутного капіталу комунальних підприємств.

6. Закупівля товарів, робіт, послуг та проведення інших платежів комунальним підприємством здійснюється у визначеному законодавством порядку:

6.1. фінансова підтримка за рахунок бюджетних коштів надається комунальним підприємствам, засновником яких є Глухівська міська рада, на безповоротній основі. Фінансова підтримка надається в межах затверджених бюджетних призначень бюджету Глухівської міської територіальної громади, та в залежності від наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету;

6.2. фінансова підтримка виділяється на покриття (відшкодування) поточних витрат комунальних підприємств, які виникають в процесі господарської діяльності, напрямок якої відповідає меті і завданням цієї Програми та напрямкам діяльності комунальних підприємств, у випадку якщо такі витрати не покриваються доходами підприємств;

  6.3. не підлягають забезпеченню за рахунок коштів бюджету Глухівської міської територіальної громади витрати комунального підприємства:

– на премії та інші стимулюючі виплати, передбачені колективними договорами (окрім винагород за ліквідацію аварій та наслідків стихійного лиха);

– на відрахування профспілковим організаціям для проведення культурно-масової і фізкультурної роботи;

– на сплату податку на прибуток, частини чистого прибутку (доходу), що вилучається до бюджету, за оренду нежитлових приміщень, штрафних санкцій і пені;

– на надання спонсорської і благодійної допомоги;

– на інші непродуктивні витрати, які безпосередньо не пов’язані із основним напрямком діяльності підприємства, який передбачений Статутом підприємства та відповідає меті і завданням Програми.

7. Критеріями визначення одержувача для надання фінансової підтримки є наявність:

– обґрунтування доцільності надання та розміру фінансової підтримки, у тому числі із фінансово-економічним розрахунком, поданого отримувачем фінансової підтримки головному розпоряднику коштів бюджету Глухівської міської територіальної громади;

– затвердженого фінансового плану комунального підприємства на поточний рік;

– затверджених для відповідного комунального підприємства виконавчим комітетом міської ради цін/ тарифів на надання послуг.

8. Контроль за цільовим використанням отриманих бюджетних коштів забезпечує керівник комунального підприємства.

9. Використання коштів з іншою метою, яка не відповідає цьому Порядку, є нецільовим використанням бюджетних коштів, що тягне за собою відповідальність згідно з чинним законодавством України.

10. Комунальне підприємство, яке отримує фінансову підтримку з бюджету Глухівської міської територіальної громади, за результатами своєї діяльності подає щомісяця до 05 числа місяця, що настає за звітним, головному розпоряднику коштів бюджету міської територіальної громади фінансові звіти з пояснювальною запискою.

11. Відповідно до ст. 8 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність України» керівник комунального підприємства несе персональну відповідальність за організацію бухгалтерського обліку та забезпечення фіксування фактів здійснення всіх господарських операцій у первинних документах, збереження оброблених документів, регістрів і звітності.

12. Складення та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку.

Додаток 2

до Програми

**Орієнтовні обсяги фінансування**

**Програми фінансової підтримки комунальних підприємств**

**Глухівської міської ради на 2021 рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Підприємство** | **Орієнтовний обсяг фінансування фінансової підтримки на поточні видатки підприємств,**  **тис. грн.** |
| 1. | КП «Баницьке» Глухівської міської ради | 187,6 |
| 2. | КП «Дунаєцьке» Глухівської міської ради | 14,7 |
| 3. | КП «Полошківське» Глухівської міської ради | 137,7 |
| 4. | КП «Житловий комунальний центр» Глухівської міської ради | 50,0 |
|  | **ВСЬОГО:** | **390,0** |